

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель
Центрального межрегионального
территориального управления по
надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору



А.И. Назаров

«14 » марта 2018 г.

Доклад по правоприменительной практике за 4й квартал 2017г.
в Центральном межрегиональном территориальном управлении по надзору за
ядерной и радиационной безопасностью федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляет надзор за ядерной и радиационной безопасностью и соблюдением норм и правил при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республику Крым, город федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинская АЭС.

на территориях:

- города Москвы,
- Белгородской области,
- Брянской области,
- Владимирской области,
- Ивановской области,
- Калужской области,
- Костромской области,
- Республики Крым и г. Севастополя,

- Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции, Курской атомной станции 2),
 - Липецкой области,
 - Московской области,
 - Орловской области,
 - Рязанской области,
- Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции и Смоленской атомной станции 2),
 - Тамбовской области,
 - Тверской области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции),
 - Тульской области,
 - Ярославской области,
 - Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова), Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции)

***Основные полномочия Центрального МГУ по надзору за ЯРБ
согласно Положения об Управлении утвержденного Приказом от 28.06.2016
№254 «Об утверждении Положения о Центральном межрегиональном
территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору».***

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

1.1. За соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

1.2. За ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на объектах использования атомной энергии.

1.3. За физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

1.4. За соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований - законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами.

1.5. За своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции).

1.6. За соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

1.7. За состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной

энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и обеспечении функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);
- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами

других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Участвует в создании, развитии и поддержании функционирования автоматизированной системы информационно-аналитической службы.

10. Участвует в рамках установленной компетенции в выполнении мероприятий Ростехнадзора, связанных с реализацией федеральных программ и планов, отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

11. Обобщает сведения, полученные при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии.

12. Участвует в пределах компетенции в деятельности функциональной подсистемы контроля за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Осуществляет подготовку и предоставление информационных материалов полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых территориальный орган осуществляет свои полномочия, по входящим в его компетенцию вопросам, в том числе предоставление оперативной информации об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии.

14. Территориальный орган является получателем бюджетных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на финансирование деятельности территориальных органов Ростехнадзора.

15. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

16. Обеспечивает и организует в пределах своей компетенции гражданскую оборону.

17. Организует и проводит работы по технической защите информации ограниченного доступа.

18. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

19. Обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа.

20. Участвует в дополнительном профессиональном образовании государственных служащих.

21. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности территориального органа.

22. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

23. Исполняет бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также - соответствии с правовыми актами Ростехнадзора, в отношении закрепленных источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

24. Территориальный орган обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора:

анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности;

предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на

основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности;

отчетной информации о результатах своей деятельности в соответствии установленной системой отчетности.

25. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

26. Устанавливает нормативы предельно-допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов биоактивных веществ в водные объекты.

27. Осуществляет внесение информации в единый реестр проверок в отношении проверок, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в рамках установленной компетенции, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

28. Осуществляет делопроизводство в порядке, установленном действующим законодательством.

29. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

О деятельности Управления за 4й квартал (12 месяцев) 2017года:

На конец 2017 года общее количество поднадзорных организаций за отчетный период составляет – **1212** организации, **145** из которых являются эксплуатирующими, **1067** организаций выполняют работы и предоставляют услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество действующих лицензий (по состоянию на 27 декабря 2017г), выданных Управлением – **2455**, из них **173** лицензий выданы эксплуатирующим организациям, **2282** лицензии выданы на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям.

Дополнительно под надзором в Управлении находится 255 лицензий, выданных Центральным аппаратом

За 12 месяцев 2017 года Управлением проведено 1086 инспекции, в т.ч.:

187 – плановых инспекций, согласованных с Генеральной прокуратурой РФ, (планом было предусмотрено 152, исключено из плана 19 по причине прекращения деятельности в области использования атомной энергии)

434 – внеплановых инспекций

465 – инспекций проведенных в рамках постоянного государственного надзора.

В результате надзорной деятельности нашем Управлением было наложено 53 административных штрафов за различные грубые нарушения на общую сумму 7 миллионов 765 тысяч рублей на юридические и физические лица.

Перечень государственных услуг, оказанных Управлением:

За 12 месяцев 2017 года поступило 1940 заявлений о предоставлении государственных услуг:

751 - на выдачу индивидуальных разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

745 - на выдачу лицензий;

200 - на переоформление ранее выданных лицензий;

59 - на изменения условий действия ранее выданных лицензий;

144 - на регистрацию радиационных источников 4, 5 категории;

2 - на выдачу разрешений на сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

3 - на выдачу разрешений на выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

Проверки Управления Генеральной Прокуратурой:

В 2017 году Генеральной прокуратурой деятельность центрального МТУ по назору за ЯРБ Ростехнадзора не проверялось.

Правоприменительная практика Управления за 4й квартал 2017 года

Атомные станции и Исследовательские ядерные установки

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.

В процессе проведения проверок, выявленные нарушения, в основном, касаются разработки и актуализации эксплуатационной документации, а также нарушения, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, состоянием техдокументации, состоянием организационно-распорядительной документации, подготовкой и допуском к работе персонала объектов.

Причинами выявляемых нарушений, как правило, являются:

упущения руководства ОИАЭ и ЭО;

недостаточное обеспечение персоналом служб, выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

недостаточный административный контроль за состоянием ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО;

недостатки системы подготовки и повышения квалификации персонала ОИАЭ, персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

В ходе проведения мероприятий по контролю было выявлено 10 случаев невыполнения предписаний Ростехнадзора. По указанным фактам к юридическому лицу были применены санкции в виде административного штрафа. Причина невыполнения предписаний несвоевременное финансирование и проведение конкурсной процедуры по выбору организаций, имеющих лицензии Ростехнадзора, для проведения работ по вывозу и переработке концентратов ЖРО. Устранение нарушений находится на контроле в Отделе по надзору за ЯРБ ИЯУ.

***Проведенные в отношении подконтрольных лиц
проверки и иные мероприятия по контролю.***

В отчетном периоде на поднадзорных объектах проведено 292 проверки, из них:

- 5 плановых проверок
- 36 внеплановых проверок
- 251 мониторингов в режиме постоянного государственного надзора.

***Наложённые по результатам указанных мероприятий меры
административной и иной публично-правовой ответственности.***

Были применены **22** санкции в виде административного штрафа, на общую сумму **2 250 000** рублей из них **7** штрафа на юридическое лицо и **15** штрафов на должностное лицо. Штрафы оплачиваются своевременно и в полном объеме.

***Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий
(бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц***

Решения и действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц оспаривались в одном случае.

Государственный строительный надзор

Контрольно-надзорные мероприятия в рамках федерального государственного строительного надзора

По состоянию на 27.12.2017г отделом по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ядерных и радиационно-опасных объектов Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в рамках федерального государственного строительного надзора проведено 16 проверок, из них 3 документарных проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний, 2 выездных проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний, 2 выездные проверки по извещению о начале строительства, 7 выездных проверок по программе проведения проверок, 2 выездные проверки законченного строительством объекта капитального строительства. При этом выявлено 104 нарушения, выразившихся в нарушении требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- исполнительная документация оформляется в нарушении действующих норм и правил;

- общие и специальные журналы заполняются с нарушением РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего или специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

- строительные работы проводятся с нарушением техники безопасности при строительстве;

- нарушаются правила противопожарного режима в Российской Федерации - работники допущены к выполнению строительного-монтажных работ без прохождения в установленном порядке противопожарного инструктажа, пожарные щиты не укомплектованы.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных и ослабление контроля со стороны руководства организаций и лиц, осуществляющих строительный контроль

По итогам контрольно-надзорных мероприятий (федеральный государственный строительный надзор) выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ООО «ПЭТРУСКО» в соответствии со ст. 9.4, ч.1. КоАП РФ;

- должностного лица ООО «ПЭТРУСКО» в соответствии со ст. 9.4, ч.1. КоАП РФ;

- юридического лица ООО «УКС» в соответствии с ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- юридического лица ПАО «МСЗ» в соответствии с ст. 9.4. ч. 1 КоАП РФ;

- юридического лица ПАО «МСЗ» в соответствии с ст. 14.1. ч. 2 КоАП РФ;

- юридического лица АО «ТВЭЛ-СТРОЙ», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ;

- юридического лица НИЦ «Курчатовский институт», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ;

- должностного лица НИЦ «Курчатовский институт», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ;
- юридического лица АНО «КИТ КИ», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ;
- должностного лица АНО «КИТ КИ», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ

Общая сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 2135 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов 1595 тыс. рублей.

В отчетном периоде выдано 13 предписаний (103 пункта предписаний).

За отчетный период административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) сотрудников ОНСМИ не было.

Один протокол за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) направлен на рассмотрение в Арбитражный суд Московской области (ПАО «МСЗ»).

Один протокол за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) направлен на рассмотрения в Арбитражные суд Московской области (ПАО «МСЗ»).

Предприятия топливного цикла

Учет и контроль ядерных материалов и физическая защита

Типовые и массовые нарушения обязательных требований.

За 12 месяцев 2017 года в ходе проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии специалистами отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора были выявлены нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям учета и контроля ядерных материалов относятся нарушения требований НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», а именно:

- нарушения при проведении физических инвентаризаций, а именно:

а) неправильное оформление документов на этапе подготовки к физической инвентаризации;

б) нарушения при проведении подтверждающих измерений;

в) нарушения порядка проведения физической инвентаризации;

г) нарушения при подведении итогов физической инвентаризации и подготовке отчетных документов;

- нарушения при документальном оформлении зон баланса материалов;

- нарушения порядка обращения с ядерными материалами в части учета и контроля;

- несвоевременное получение работниками поднадзорных организаций разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям в части касающейся физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения следует отнести несвоевременную разработку (корректировку, актуализацию) организационно-распорядительных документов по организации и обеспечению функционирования системы физической защиты в соответствии с НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

К массовым нарушениям можно отнести:

- нарушения при категорировании объектов;

- нарушения при документальном оформлении охраняемых зон и ФЗ объекта в целом;

- несвоевременный пересмотр документов по ФЗ;

- нарушения при оснащении охраняемых зон техническими средствами охраны;

- несвоевременное получение работниками поднадзорных организаций

разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Меры административной ответственности наложенные по результатам надзорных мероприятий.

При проведении проверок (инспекций) соблюдения юридическими лицами обязательных требований за 12 месяцев 2017 года были выявлены нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии - «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16) и «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030-12), а также факты невыполнения ранее выданных предписаний.

1. Членом комиссии было составлено 4 протокола об административном нарушении, в отношении одного юр. лица - АО «ВНИИНМ». Выявленные факты нарушения федеральных правил являются административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.6 КоАП РФ.

Представленные документы (протоколы, объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и т.д.) позволяют сделать вывод, что факты совершения правонарушений юридическим лицом - АО «ВНИИНМ» выявлены в рамках одной проверки. Указанные правонарушения возникли в результате одних фактических обстоятельств и вытекают из одного действия (бездействия) отдельных лиц и отдельных подразделений АО «ВНИИНМ».

Ответственность за допущенные правонарушения предусмотрена одной статьей КоАП РФ, правонарушения установлены одним и тем же должностным лицом в одно и то же время, что подтверждается соответствующими записями в протоколах об административных правонарушениях №№15-00-18/287, 15-00-18/288, 15-00-18/289, 15-00-18/290 все составлены 23.11.2016.

Исходя из вышеизложенного, с учетом обстоятельств, указанных в ст. 26.1 КоАП РФ, с учетом, что правонарушения совершены одним юридическим лицом, ответственность за них предусмотрена одной и той же частью одной статьи КоАП РФ, правонарушения установлены в одно

и то же время, одним и тем же должностным лицом, и учитывая положение части 5 статьи 4.1 КоАП РФ, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение, руководствуясь ст. ст. 22.1, 22.2, 23.29, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях АО «ВНИИНМ» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выразившееся в нарушении установленного порядка учета ЯМ или РВ и назначено одно наказание в виде: административного штрафа в размере: 400 000 (четыреста тысяч) рублей.

2. В ходе проведения проверок в режиме постоянного государственного надзора, были выявлены факты невыполнения в установленный срок предписаний на устранение нарушений (АО «ВНИИХТ», АО «ВНИИНМ»). По результатам проверок были составлены протоколы об административных правонарушениях предусмотренных ч.17 ст.19.5 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения протоколов должностными лицами ОН ЯРБ ПТЦ,УК ЯМ и ФЗ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора были наложены административные штрафы на должностных лиц виновных в совершении правонарушений предусмотренных вышеуказанной статьей КоАП РФ. (2 административных наказания в виде штрафов по 30 тыс. руб.).

Радиационная безопасность на радиационно-опасных объектах

Общая информация.

Отдел надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности (далее – ОНЛРД) является структурным подразделением Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), осуществляющим функции по надзору за радиационной безопасностью и обобщения контрольно-надзорной практики территориальных отделов инспекций на объектах использования атомной энергии поднадзорных Управлению.

I. Проведенные в отношении поднадзорных организаций проверки и иные мероприятия по контролю.

По состоянию на 27.12.2017 г. под надзором управления (по направлению РБ) состоит 580 организаций, из которых 145 являются сервисными.

За отчетный период проведено 362 проверки, из них 130 плановых, 224 внеплановых и 8 в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 442 нарушения, из них по УК РВ и РАО – 90, по ФЗ РВ, РИ, ПХ – 74, РБ – 278.

Характерными нарушениями УК РВ и РАО, выявленными в ходе проверок, явились:

- не разработано Положение по учету и контролю РВ и РАО в организации (п.15, НП-067-16);
- не разработана программа применения пломб (п.28, НП-067-16);
- не проводится административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО в организации (п.71, НП-067-16);
- не представлена программа измерения РВ и РАО (п.34, НП-067-16);
- не представлен документ, определяющий лиц, ответственных за учет и контроль в организации (п.11, НП-067-16);
- не представлен акт работы инвентаризационной комиссии (п.63, НП-067-16).

Характерными нарушениями ФЗ, выявленными в ходе проверок, явились:

- не представлена проектная документация на систему физической защиты (п.5, НП-034-15);
- модель нарушителя не согласована с территориальным органом безопасности (п. 6, НП-034-15);
- документально не определены лица, ответственные за ФЗ (п.1.1. прил.2, НП-034-15);
- должностными обязанностями работников, которые уполномочены использовать мобильные РИ, не определено выполнение задач их ФЗ (п.1.6. прил.2, НП-034-15);
- не разработан план-график технического обслуживания (п.1.15. прил.2, НП-034-15);

- пункт хранения РИ не оборудован средствами тревожно-вызывной сигнализации (п.2.7. прил.2, НП-034-15);
- персонал, осуществляющий ФЗ не имеет удостоверений на право эксплуатации инженерно-технических средств ФЗ (п.3.4. прил.2, НП-034-15);
- не разработан перечень лиц, имеющих разрешение на проведение работ с РИ (п.1. прил.3, НП-034-15).

Основными нарушениями требований к обеспечению РБ на радиационных объектах продолжали оставаться порядок подготовки и допуска персонала к работе с РИ, организация противоаварийных мероприятий и несвоевременная корректура документов по РБ в связи с изменениями нормативной базы и др.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций.

По итогам инспекционной деятельности выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ООО «Газпром георесурс» в соответствии со ст. 9.6, ч.1. КоАП РФ (нарушены требования НП-034-15);
- должностного лица ООО «Газпром георесурс» в соответствии со ст. 9.6, ч.1. КоАП РФ (нарушены требования НП-034-15);
- юридического лица ООО «Газпром геотехнологии» в соответствии с ст.19.5, ч.17 КоАП РФ (нарушены требования НП-024-2000);
- должностного лица ООО «Газпром геотехнологии» в соответствии с ст.19.5, ч.17 КоАП РФ (нарушены требования НП-024-2000);
- юридического лица ПАО «Энергоспецмонтаж» в соответствии с ст.9.6. ч. 1 КоАП РФ (нарушены требования НП-034-15);
- юридического лица ПАО «Энергоспецмонтаж», в соответствии с ст.9.6. ч.2 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16);
- юридического лица ФБУЗ «Московская городская онкологическая больница №62», в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16, НП-034-15, НП-014-16, НП-024-2000).

- юридического лица АО «БЕЙКЕР ХЬЮЗ», в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-034-15, НП-014-16, НП-067-16, НП-043-11);

- юридического лица ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений», в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-038-16);

- юридического лица АО «БРОМ», в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-038-16);

- должностного лица ООО «АТОМСЕРВИС» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-014-16);

- юридического лица ОАО «Национальный институт авиационных технологий» в соответствии с ст.9.6. ч.2 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16).

Общая сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 2670 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов 2370 тыс. рублей.

В отчетном периоде выдано 63 предписания (172 пункта предписаний). Предписания выполняются в установленные сроки.

Реализуя риск-ориентированный подход, количество плановых инспекций (несмотря на увеличение общего количества поднадзорных организаций) неуклонно уменьшается, вместе с тем, количество внеплановых проверок увеличивается, что в первую очередь связано с проведением регистрации и лицензирования новых организаций.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам предприятий на право ведения работ в ОИАЭ. При этом рассмотрены заявления 787 работников, предоставлено 751 разрешения, продлено 21 разрешение (78 работникам отказано в выдаче разрешений по причине некомплектности представленных документов и не сдачи экзамена по проверке знаний).

За отчетный период административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) сотрудников отдела надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности не было. Два протокола за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)

направлены на рассмотрения в арбитражные суды (ООО «ОКАЭС» и ООО «Домодедово-Карго»). Арбитражными судами в удовлетворении заявлений Центрального МТУ по надзору за ЯРБ отказано.

По состоянию на 20.12.2017 г. в арбитражном суде г. Белгорода на рассмотрении находится протокол о привлечении директора по качеству (ответственного за РБ и за контроль за выполнением УДЛ) ООО «Белэнергомаш – БЗЭМ» в соответствии со ст. 19.20 ч.2 КОАП за нарушение УДЛ.

II. Взаимодействие.

В ходе реализации возложенных полномочий в Управлении в соответствии с планом организационных мероприятий с 20 по 24 марта 2017 г. и с 27 ноября по 01 декабря 2017 г проведены сборы подразделений Управления для обсуждения проблем в лицензионной и разрешительной деятельности по направлению РБ на радиационных объектах и пути их решения.

В рамках реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р, Управление проводит публичные обсуждения результатов правоприменительной практики с поднадзорными организациями.

За отчетный период проведено 6 мероприятий:

- совместное совещание с Межрегиональным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю по вопросу соблюдения требований нормативных документов;

- совещание по вопросам организации и осуществления мер по предупреждению терроризма и минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма в период проведения Кубка Конфедераций FIFA 2017 года при осуществлении работ в области использования атомной энергии;

- совещание с медицинскими организациями в рамках конгресса «Радиология-2017»;

- обсуждение вопросов правоприменительной практики в рамках конференции «Радиофарма-2017»;

- 2 публичных мероприятия во исполнение приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в ходе которых

рассматривались типовые нарушения обязательных требований и мероприятия по их устранению, обсуждались вопросы правоприменительной практики, разъяснялись требования новых нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора.

Противодействие коррупции:

Законодательная база:

- Приказ Ростехнадзора от 28.06.2011 г. № 328 (в ред. от 05.12.2013 г., от 30.06.2014 г.) «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»

- Приказ Ростехнадзора от 29.04.2016 г. № 181 «Об утверждении Плана противодействия коррупции

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 - 2017 годы;

- в 2016 году в управлении 6 раз организовывались комиссии по рассмотрению вопросов «конфликтов интересов»

- Отделом кадров, спец работы и правового обеспечения регулярно проводит анализы поступающих от государственных служащих деклараций о доходах и расходах;

- с целью формирования отрицательного отношения к каким-либо коррупционным проявлениям на государственной гражданской службе в Управлении проводятся совещания с личным составом;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторский состав проводит совещания с представителями поднадзорных организаций с целью разъяснения основных положений антикоррупционного законодательства с оформлением соответствующих протоколов.

Управлением создаются условия по недопущению совершения гражданскими служащими коррупционных правонарушений, в том числе,

предусмотренные Планом по противодействию коррупции, утвержденным приказом Ростхнадзора от 29.04.2016 № 181. Создание условий обеспечивается проведением следующих мероприятий:

1. Ознакомлением государственных служащих с нормативными правовыми актами, действующими в сфере противодействия коррупции.

Проведением разъяснительных мероприятий по соблюдению государственным служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе касающихся получения ими подарков), а также применению мер юридической ответственности в случае их несоблюдения.

1.1. Сформирован список нормативных правовых актов (НПА), действующих в сфере противодействия коррупции (включая локальные нормативные документы.

Количество НПА, внесенных в список 44.

Количество человек, ознакомленных с НПА:

в 2016 году – 116;

в 2017 оду - 125

что составляет 100% фактической численности государственных служащих управления.

Листы ознакомления подшиты в личные дела работников.

1.2. В 2016, 2017 годах проведено 3 расширенных заседаниях с участием 90% фактического состава государственных служащих управления. На них рассматривались 15 тем, посвященные профилактике коррупционных и иных правонарушений:

Запреты и ограничения на государственной службе;

Мероприятия по выявлению конфликта интересов, обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Типовые ситуации конфликта интересов;

Порядок уведомлений о фактах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

Реализация Федерального Закона «О противодействии коррупции»;

Преступления коррупционной направленности в Уголовном Кодексе Российской Федерации;

Дисциплинарная ответственность за проступки коррупционной направленности;

Разъяснения по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

Запрет получения подарков государственными служащими;

Порядок действий государственных служащих при получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;

Требования к служебному поведению государственных служащих;

Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

Обязанности граждан после увольнения с государственной службы;

Взаимодействие должностных лиц управления и работников поднадзорных организаций при выявлении фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции.

1.3. С лицами, поступившими на государственную службу, проводятся индивидуальные беседы и консультации.

В 2016 году – 52 индивидуальные беседы и консультации.

В 2017 году – 27 индивидуальных бесед и консультаций.

1.4. Направляются информационные письма в подразделения управления (с обязательным ознакомлением под роспись всех государственных служащих) об изменениях законодательства в сфере противодействия коррупции.

В 2016 году - 14 информационных писем.

В 2017 году – 8 информационных писем.

100% фактической численности государственных служащих управления ознакомлены.

1.5. Разработана памятка государственным служащим, планирующим увольнение с государственной службы. Размещена на официальном сайте управления.

1.7. В 2016 году при проведении аттестации у 34 государственных служащих были проверены знания антикоррупционного законодательства.

1.8. В целях формирования отрицательного отношения к коррупции в отделах управления на рабочих совещаниях государственные служащие ознакомились с вынесенными наказаниями граждан, уличенных в коррупционных преступлениях во время прохождения государственной службы.

В 2016 году – в 19 отделах управления.

1.9. Во время проведения декларационной компании в 2017 году 90% государственных служащих оказана консультативная и методическая помощь.

2. Проведением мониторинга соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

По итогам мониторинга в 2016 и 2017 годах нарушений запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции не установлено.

В 2016 году – 23 уведомления.

В 2017 году – 17 уведомлений.

4. Проведением мониторинга и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должности государственной службы и замещающими указанные должности.

100% государственных служащих, обязанных представлять сведения, представили справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2016 году – 93 государственных служащих.

В 2017 году – 102 государственных служащих.

100% сведений проанализированы. По результатам анализа в 2017 году с 36 государственными служащими проведены индивидуальные беседы с целью установления достоверности и полноты представленных сведений.

Граждане, претендующие на замещение должности государственной гражданской службы, представили:

в 2016 году – 26 справок.

В 2017 году – 18 справок.

Все справки проанализированы. Граждане письменно предупреждены об ответственности за предоставление недостоверной или неполной информации.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности государственной службы, осуществлялись проверки подлинности документов об образовании, наличии или отсутствии судимости.

В 2016 году направлено 52 запроса в образовательные учреждения и правоохранительные органы.

В 2017 году – 36 запросов.

5. Действенным функционированием комиссии управления по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В управлении создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

За 2015, 2016, 2017 года проведено 6 заседаний на которых рассмотрено 16 материалов:

- о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность: 2015 – 11, 2017 -1;

- о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили

в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы: 2015 год – 1;

- о рассмотрении после уведомлений о принятии на работу коммерческой или некоммерческой организацией уволенного государственного гражданского служащего управления: 2015 год – 3; 2016 год – 1.

6. Ведением раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте управления.

Раздел содержит 10 подразделов.

В разделе опубликованы нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Публикуются методические указания о порядке применения антикоррупционного законодательства, памятки по антикоррупционному поведению государственных служащих. Размещается информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Гражданам предоставлена возможность оценить работу управления по противодействию коррупции.

В 2015 году 80% респондентов оценили работу на среднем уровне, остальные на высоком;

В 2016 году – 40% респондентов оценили работу на среднем уровне, остальные на высоком.

7. Функционированием «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

8. Обеспечением функционирования единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

9. Соблюдение условий, процедур и механизмов государственных закупок в рамках федеральной контрактной системы.

10. Созданием и ведением стенда, посвященного противодействию коррупции, на котором размещаются агитационные и наглядные пособия.

В 2016 году, ко Дню борьбы с коррупцией, на стенде размещено 7 агитационных плакатов.

К каждому празднику вывешиваются предупреждения о запрете приема подарков. В 2016 году – 7 предупреждений.

11. Размещением на входе в управление электронного информационного табло, с помощью которого все желающие могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, документами Ростехнадзора и управления по противодействию коррупции. Кроме того табло предоставляет возможность оставлять сообщения. В том числе, о коррупционных и иных правонарушениях. Информация ежедневно считывается и анализируется.

Проблемы и предложения:

На наш взгляд основной проблемой является отсутствие централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации инспекторского состава по вопросам надзора за обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, что существенно затрудняет обеспечение Управления инспекторским составом необходимой квалификации. Так же необходимо организовать централизованные курсы повышения квалификации инспекторского состава за пожарной и технической безопасностью, вопросам осуществления строительного надзора в области использования атомной энергии.

В целях реализации вышеуказанных вопросов предлагается сформировать процедуры и методы обучения, обмена опытом работы для начальников отделов и инспекторского состава в Управлении.

Участие в реформировании контрольно-надзорных органов:

1. Центральное МГУ по надзору за ЯРБ использует общие критерии радиационной опасности объектов использования атомной энергии, указанные в существующих нормативных документах. Однако, с целью дальнейшего внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, предлагаем для стратификации поднадзорных объектов по категории риска разработать на основе существующих критериев оценки опасности объектов методику установление категории риска. С указанной целью считаем целесообразным разделить категорию риска на первичную и уточненную.
2. Для более глубокого внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности предлагаем использовать накопленный опыт, а именно оценить нагрузку сотрудников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, для чего предлагаем пересмотреть существующие методики

оценки штатной численности сотрудников Управления исходя из имеющихся и дополнительно возлагаемых функций и задач, а также исключить необоснованное дублирование контрольно-надзорных функций, например исключить дублирующие функции при осуществлении контрольно-надзорных полномочий по надзору за источниками ионизирующего излучения (Роспотребнадзор в Ростехнадзор)

3. С целью систематизации, сокращения количества и актуализации обязательных требований предлагаем пересмотреть и объединить некоторые разные нормативные документы в один.
4. Для внедрения системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований считаем необходимым более глубокое внедрение системы объективного контроля и проведения подтверждающих измерений при проведении контрольно-надзорных мероприятий и организации системы радиационного экологического мониторинга.
5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов следует построить на постоянном повышении квалификации сотрудников, путем проведения краткосрочных курсов совместно с ведущими учебно-научными и практическими центрами Российской Федерации
6. При необходимости Управление готово принять участие в разработке дополнительных карт коррупционных рисков, на основании которой будет проводиться антикоррупционная работа, в том числе корректировка нормативных правовых актов, регламентация организационных процессов контрольно-надзорной деятельности, установление четких оснований и критериев принятия решений, обеспечение прозрачности и пр., при ее поступлении из центрального аппарата Ростехнадзора.
7. С целью автоматизации контрольно-надзорной деятельности предлагаем автоматизировать заполнение форм при проведении проверок (автоматическое распоряжение, уведомление, акт, протоколы,

предписания, определения, постановления, отслеживание оплаты штрафов и пошлин, направление их в личный кабинет поднадзорной организации). А также рассмотреть возможность заполнения организацией данных в электронном виде, представление годового отчета в электронном виде, представление документов для получения лицензии в электронном виде через личный кабинет, направление информации о результатах радиационного контроля и электронного учета движения РВ и РАО между предприятиями, а также продолжить работу по автоматическому формированию какой-либо отчетной информации Управлением.

8. Для повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях предлагаем организовать дополнительное взаимодействие Ростехнадзора с органами власти субъекта федерации по вопросам аварийного реагирования и решения глобальных проблем ядерного наследия и ликвидации радиационных загрязнений, организация системы радиационного контроля. Что требует принятие дополнительных правовых документов.